



Subseção SEPE - RJ

## Considerações a respeito das receitas e despesas gerais e recursos da educação do estado do Rio de Janeiro

### Evolução da Receita Corrente Líquida e das Despesas com Pessoal

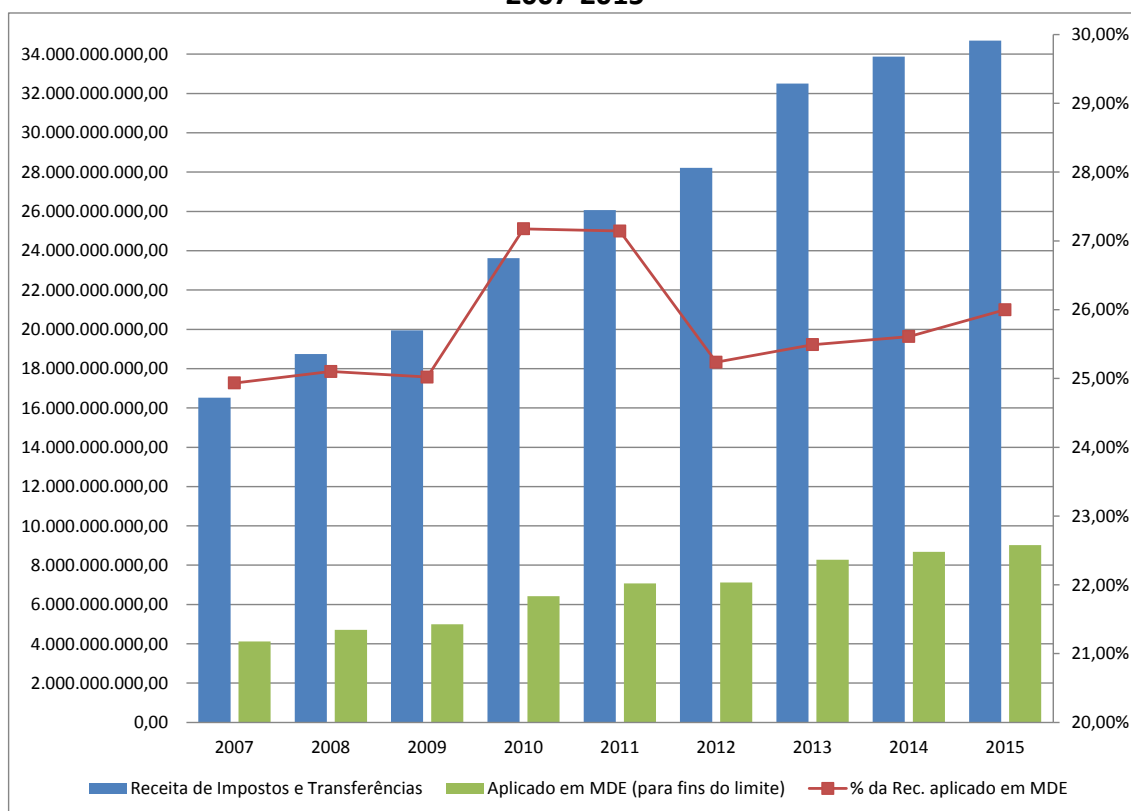
Desde 2010, após os reflexos da crise de 2008 atingirem a arrecadação dos entes públicos, os estados, em geral, apresentaram aumentos importantes em suas receitas. A partir de 2014, principalmente do meio do ano em diante, alguns estados (RJ, SP e PB) passaram a apresentar perdas reais de sua receita corrente líquida (RCL). O Rio de Janeiro foi o estado em que se verificou a maior queda, de 7,99% em termos reais, em relação a 2013. Em 2015, houve uma recuperação da arrecadação, sendo que a receita corrente líquida obteve um ganho real de 2,80% em relação a 2014. Além disso, a relação entre a despesa com pessoal (DP) e a receita corrente líquida em 2015 foi de 33,48%, bem abaixo do limite prudencial determinado pela lei de responsabilidade fiscal (46,55%).

O relatório resumido de execução orçamentária do primeiro bimestre de 2016 aponta como previsão atualizada da RCL o valor de R\$ 58.113.834.767, correspondente aos 12 meses de 2016. Isto representa, em termos nominais, uma variação de 13,45% em relação ao ano de 2015. Se a previsão apontada pelo governo do estado se realizar, haveria espaço para aumento nas despesas de pessoal.

### Evolução das receitas relevantes para a educação

Em relação às receitas relevantes para a educação, isto é, aquelas que entram no cômputo dos 25% determinados pela Constituição Federal, o estado do Rio de Janeiro apresentou, desde 2007, uma trajetória ascendente. Considerando todo período, verificou-se um ganho real de mais de 30% destas receitas e de mais de 35% das despesas com manutenção e desenvolvimento do ensino (MDE), conforme pode ser verificado no gráfico 1 abaixo:

**Gráfico 1**  
**Estado do Rio de Janeiro**  
**Receita de Impostos e Transferências e Gastos com MDE (nominal)**  
**2007-2015**



Fonte: Sistema SIOPE / FNDE. RREO Anexo X.

No gráfico é possível verificar, também, o percentual de gastos aplicados anualmente em educação pelo estado do Rio de Janeiro. O governo do estado sempre aplicou índices muito próximos ao mínimo imposto pela Constituição. Em 2015, a aplicação foi de 26%, segundo o próprio governo.

Dados mais atualizados, referentes ao primeiro bimestre de 2016, permitem visualizar a evolução destas receitas e despesas em relação ao mesmo período do ano anterior, conforme tabela abaixo.

**Tabela 1**  
**Estado do Rio de Janeiro**  
**Receita de Impostos e Transferências e Gastos com MDE (nominal)**  
**1º Bimestre – 2015 e 2016**

| Ano                 | Receita de Impostos e Transferências | Despesa com MDE (B) | Deduções consideradas para fins do limite (C) |  | Aplicado em MDE (para fins do limite) |                           |
|---------------------|--------------------------------------|---------------------|---|--|---------------------------------------|---------------------------|
|                     |                                      | R\$                 | Resultado Líquido do Fundeb                   | Receita de Aplicação Financ. Do Fundeb | R\$ (D = B-C)                         | % da Rec. aplicado em MDE |
| <b>Jan-Fev.2015</b> | 5.753.205.177,00                     | 1.186.224.084,00    | -536.465.468,00                               | 2.286.394,00                           | 1.720.403.158,00                      | <b>29,90%</b>             |
| <b>Jan-Fev.2016</b> | 6.223.163.531,00                     | 799.180.570,00      | -640.102.222,00                               | 6.288.180,00                           | 1.432.994.612,00                      | <b>23,03%</b>             |

Fonte: Sefaz-RJ. RREO Anexo X.

Elaboração: Dieese. Subseção SEPE.

Como é possível observar, apesar de ter arrecadado, no primeiro bimestre de 2016, um montante maior de impostos e transferências, em relação ao ano anterior, o estado aplicou na educação menos recursos (apenas 67,37% do que havia aplicado no ano anterior), que representou 23,03% da receita arrecadada.

Em relação às receitas e despesas do FUNDEB, dos R\$ 484.029.518,00 que ficaram com o estado na redistribuição do fundo<sup>1</sup>, apenas 84,65% desses recursos foram aplicados em manutenção e desenvolvimento do ensino, conforme tabela abaixo. Em 2015, no mesmo período, o estado havia aplicado 98,69% dos recursos do FUNDEB.

**Tabela 2**  
**Estado do Rio de Janeiro**  
**Despesas do FUNDEB**

| Ano                 | Pagamento de pessoal do Magistério |                                  | Outras Despesas | Total das Despesas do Fundeb |
|---------------------|------------------------------------|----------------------------------|-----------------|------------------------------|
|                     | Despesa                            | % da DP sobre a Receita Recebida |                 |                              |
| <b>Jan-Fev.2015</b> | 426.752.086,00                     | 92,53%                           | 28.423.931,00   | <b>455.176.017,00</b>        |
| <b>Jan-Fev.2016</b> | 381.567.933,00                     | 78,83%                           | 28.140.290,00   | <b>409.708.223,00</b>        |

Fonte: Sefaz-RJ. RREO Anexo X.

Elaboração: Dieese. Subseção SEPE.

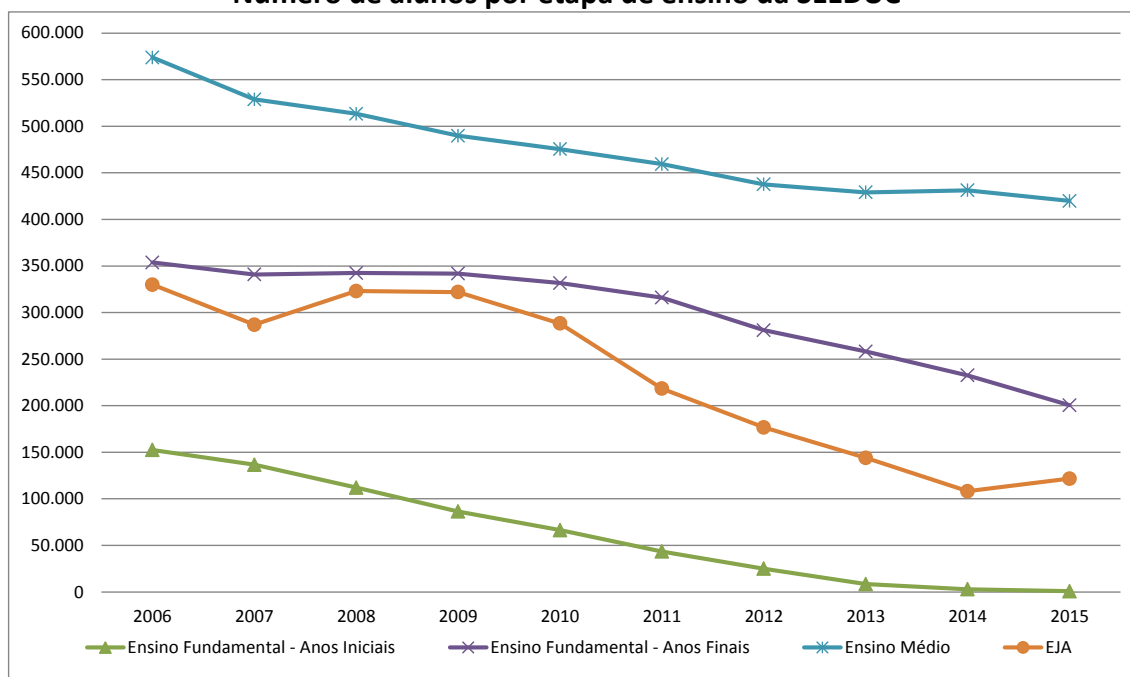
## Evolução no número de alunos e escolas no estado do Rio de Janeiro

Para além das receitas e despesas, é importante olhar para o que esses recursos têm representado em termos de oferta de vagas e número de escolas. Neste sentido, observa-se, a partir dos dados divulgados pela Secretaria de Estado de Educação (SEEDUC), quedas significativas tanto no número de alunos atendidos pelo governo do estado, quando no número de estabelecimentos de ensino básico de competência da SEEDUC. Os dois gráficos a seguir, permitem uma melhor visualização da evolução desses dados desde 2006 até o ano de 2015.

Em relação às matrículas, entre 2006 e 2015, verifica-se uma queda de quase 50% no número de matrículas da SEEDUC. Este processo tem muita influência da política de municipalização implementada pelo estado, mas não só, visto que há, também, quedas significativas no número de matrículas do ensino médio e do EJA.

<sup>1</sup> Desde a criação do FUNDEB, o governo do estado do Rio de Janeiro “perde” recursos para o fundo. Esses recursos, que não retornam à educação estadual, são redistribuídos entre os municípios do estado.

**Gráfico 2**  
**Estado do Rio de Janeiro**  
**Número de alunos por etapa de ensino da SEEDUC\***



Fonte: SEEDUC. NÚMERO DE MATRÍCULAS POR REDE E ETAPA DE ENSINO.

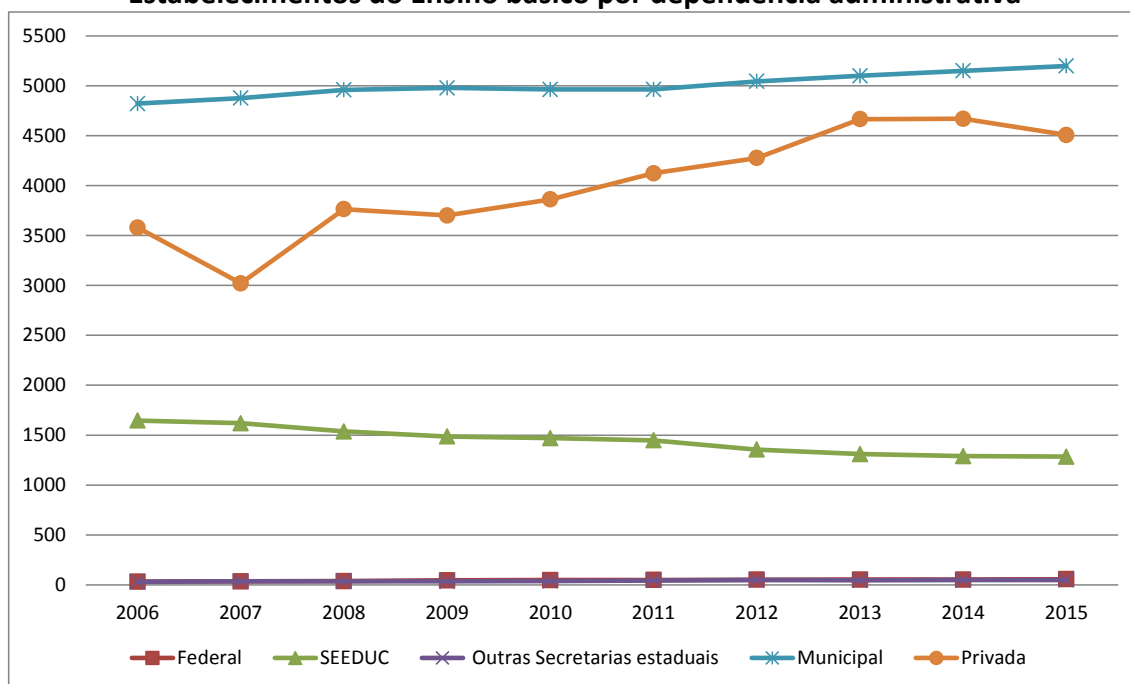
Disponível em: <http://www.rj.gov.br/web/seeduc/exibeConteudo?article-id=1688440>

\* O gráfico não contém dados da educação profissional, educação especial e educação infantil.

No que diz respeito aos estabelecimentos de ensino básico, verifica-se uma queda no número somente daqueles de competência da SEEDUC, enquanto que os de incumbência dos municípios, do governo federal e da rede privada aumentaram.

Em termos de participação, os estabelecimentos da SEEDUC representavam 16,28% do total de estabelecimento em 2006 e, em 2015, representavam 11,58%. Por outro lado, os estabelecimentos privados saíram de 35,40% de participação para 40,61% em 2015. Já os estabelecimentos municipais não tiveram alterações significativas na participação (47,68% em 2006 e 48,85% em 2015). Em termos absolutos as escolas municipais “abertas” (377) representaram um número próximo ao das estaduais “fechadas” (361).

**Gráfico 3**  
**Estado do Rio de Janeiro**  
**Estabelecimentos do Ensino básico por dependência administrativa**



Fonte: SEEDUC. NÚMERO DE MATRÍCULAS POR REDE E ETAPA DE ENSINO.

Disponível em: <http://www.rj.gov.br/web/seeduc/exibeConteudo?article-id=1688440>

## Considerações Finais

Fica claro, na análise das contas públicas, o rebatimento da conjuntura econômica crítica na arrecadação dos entes como um todo. Em função, também, de a estrutura tributária brasileira ser focada nos impostos sobre a produção e o consumo, ao primeiro sinal de redução da atividade econômica, há reflexos na arrecadação. No caso do estado do Rio, isto fica mais claro quando olhamos para a arrecadação de ICMS.

Desta forma, desde já o final de 2014, o estado do Rio de Janeiro tem tido problemas na arrecadação o que culminou – em função também de outros fatores como escolhas de políticas públicas, endividamentos, etc. – em alegações de impossibilidade de pagamento de salários e benefícios no final de 2015 e agora em 2016.

Apesar do contexto crítico justificar parte dos problemas das contas públicas, é preciso pontuar um questão importante: se se verificou nos últimos anos, principalmente no que diz respeito aos recursos da educação, um longo período de crescimento e, por outro lado, uma diminuição da oferta de matrículas e de estabelecimentos de ensino básico estaduais, por que não verifica-se uma melhora generalizada na educação estadual, visto que, em tese, contaria-se atualmente com mais recursos para o atendimento de um número menor de alunos?

## Anexos

| ESTADO DO RIO DE JANEIRO                                       |                            |                                |                                    |                                  |              |                      |                      |                           |                           |                   |                         |           |
|--|----------------------------|--------------------------------|------------------------------------|----------------------------------|--------------|----------------------|----------------------|---------------------------|---------------------------|-------------------|-------------------------|-----------|
| Número de alunos por etapa de ensino da SEEDUC - Censo Escolar |                            |                                |                                    |                                  |              |                      |                      |                           |                           |                   |                         |           |
| ANO  | Educação Infantil - Creche | Educação Infantil - Pré-Escola | Ensino Fundamental - Anos Iniciais | Ensino Fundamental - Anos Finais | Ensino Médio | EJA Presencia I - EF | EJA Presencia I - EM | EJA Semi-presencia I - EF | EJA Semi-presencia I - EM | Educação Especial | Educação Profissional I | TOTAL     |
| 2006   | 136                        | 12.278                         | 152.451                            | 353.803                          | 573.833      | 128.772              | 44.189               | 69.846                    | 87.149                    | 3.784             | 15.486                  | 1.441.727 |
| 2007   | 267                        | 10.271                         | 136.681                            | 340.906                          | 528.894      | 118.864              | 62.337               | 43.375                    | 62.316                    | 3.639             | 10.212                  | 1.317.762 |
| 2008   | 138                        | 2.602                          | 112.071                            | 342.441                          | 513.371      | 118.663              | 78.637               | 46.960                    | 78.845                    | 2.895             | 11.627                  | 1.308.250 |
| 2009   | 0                          | 388                            | 86.460                             | 341.831                          | 489.743      | 108.741              | 88.126               | 47.320                    | 77.722                    | 1.973             | 11.856                  | 1.254.160 |
| 2010   | 0                          | 18                             | 66.460                             | 331.684                          | 475.418      | 97.106               | 91.235               | 50.690                    | 49.245                    | 1.215             | 12.775                  | 1.175.846 |
| 2011   | 0                          | 18                             | 43.494                             | 316.018                          | 459.405      | 66.962               | 71.991               | 43.407                    | 35.981                    | 836               | 11.001                  | 1.049.113 |
| 2012   | 0                          | 7                              | 25.062                             | 281.041                          | 437.561      | 33.601               | 56.008               | 43.222                    | 43.834                    | 721               | 9.742                   | 930.799   |
| 2013   | 0                          | 0                              | 8.514                              | 258.270                          | 429.014      | 20.163               | 57.580               | 33.610                    | 32.703                    | 465               | 6.961                   | 847.280   |
| 2014   | 0                          | 0                              | 2.920                              | 232.537                          | 431.172      | 14.111               | 55.689               | 13.477                    | 24.942                    | 326               | 5.079                   | 780.253   |
| 2015   | 0                          | 0                              | 896                                | 200.526                          | 419.848      | 9.833                | 58.228               | 18.797                    | 34.870                    | 283               | 3.209                   | 746.490   |
| Var.   |                            |                                |                                    |                                  |              |                      |                      |                           |                           |                   |                         |           |
| 2015/2006  | -100,00%                   | -100,00%                       | -99,41%                            | -43,32%                          | -26,83%      | -92,36%              | 31,77%               | -73,09%                   | -59,99%                   | -92,52%           | -79,28%                 | -48,22%   |
| Var.   |                            |                                |                                    |                                  |              |                      |                      |                           |                           |                   |                         |           |
| 2015/2006 (absoluto)   | -136                       | -12.278                        | -151.555                           | -153.277                         | -153.985     | -118.939             | 14.039               | -51.049                   | -52.279                   | -3.501            | -12.277                 | -695.237  |

Fonte: SEEDUC. NÚMERO DE MATRÍCULAS POR REDE E ETAPA DE ENSINO. Disponível em: <http://www.rj.gov.br/web/seeduc/exibeConteudo?article-id=1688440>

Elaboração: DIEESE - Subseção SEPE.

| ESTADO DO RIO DE JANEIRO   |         |         |                              |           |         |        |
|--|---------|---------|------------------------------|-----------|---------|--------|
| Número de estabelecimentos do Ensino básico por dependência administrativa - Censo Escolar |         |         |                              |           |         |        |
| ANO  | Federal | SEEDUC  | Outras Secretarias estaduais | Municipal | Privada | TOTAL  |
| 2006   | 33      | 1.646   | 32                           | 4.821     | 3.579   | 10.111 |
| 2007   | 36      | 1.619   | 35                           | 4.876     | 3.020   | 9.586  |
| 2008   | 38      | 1.537   | 37                           | 4.958     | 3.763   | 10.333 |
| 2009   | 46      | 1.487   | 36                           | 4.978     | 3.701   | 10.248 |
| 2010   | 48      | 1.470   | 40                           | 4.963     | 3.862   | 10.383 |
| 2011   | 50      | 1.448   | 44                           | 4.963     | 4.123   | 10.628 |
| 2012   | 52      | 1.355   | 48                           | 5.044     | 4.276   | 10.775 |
| 2013   | 54      | 1.311   | 46                           | 5.099     | 4.665   | 11.175 |
| 2014   | 54      | 1.290   | 48                           | 5.149     | 4.669   | 11.210 |
| 2015   | 57      | 1.285   | 50                           | 5.198     | 4.506   | 11.096 |
| Var. 2015/2006 (%)   | 72,73%  | -21,93% | 56,25%                       | 7,82%     | 25,90%  | 9,74%  |
| Var. 2015/2006 (absoluto)  |         |         |                              |           |         |        |
|  | 24      | -361    | 18                           | 377       | 927     | 985    |

Fonte: SEEDUC. NÚMERO DE MATRÍCULAS POR REDE E ETAPA DE ENSINO.

Disponível em: <http://www.rj.gov.br/web/seeduc/exibeConteudo?article-id=1688440>

Elaboração: DIEESE - Subseção SEPE.